



**EVALUAREA ACTIVITĂȚII
INSPECTORATULUI PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ
„SEMENIC” AL JUDEȚULUI CARAȘ-SEVERIN
PE ANUL 2019**

I. INTRODUCERE

Având în vedere specificul județului nostru, respectiv relief preponderent montan, suprafețe împădurite mari, numeroase areale protejate, rețea hidrografică densă și climă cu influențe submediteraneene, caracterizată prin cantități de precipitații relativ ridicate, provocările cu care s-a confruntat inspectoratul nostru, pe parcursul anului 2019 au fost complexe. A fost gestionată o diversitate mare de riscuri, care au impus adoptarea de măsuri și acțiuni concrete privind pregătirea forțelor, informarea populației și asigurarea unei intervenții prompte și eficiente pentru evitarea pierderilor de vieți omenești și pentru reducerea impactului negativ asupra mediului și bunurilor materiale.

În anul 2019, instituția noastră și-a concentrat eforturilor pentru îndeplinirea **obiectivelor instituționale**, stabilite conform strategiilor și planurilor de dezvoltare:

- *Creșterea capacității de reziliență a comunităților și a gradului de siguranță al cetățenilor pe teritoriul județului;*
- *Dezvoltarea nivelului de pregătire a personalului propriu, autorităților, instituțiilor și a populației;*
- *Creșterea capacității de răspuns și eficientizarea acțiunilor pentru gestionarea situațiilor de urgență;*
- *Menținerea capacității umane, administrative, logistice și administrarea resurselor alocate conform legislației în vigoare;*
- *Consolidarea și îmbunătățirea activității structurilor din cadrul unității.*

Pentru asigurarea unui nivel ridicat de siguranță a cetățenilor **în domeniul apărării împotriva incendiilor**, în anul 2019, Inspecția de Prevenire a desfășurat activități de avizare/autorizare, control și sancționare a contravențiilor, instruire și informare preventivă a populației pe această linie.

În acest sens, în vederea reducerii numărului de obiective care nu îndeplinesc condițiile necesare pe linia securității la incendiu, au fost depuse 185 de documentații: 118 pentru *avize de securitate la incendiu și protecție civilă*, fiind emise 66 avize și 67 documentații pentru *autorizații de securitate la incendiu*, fiind emise 36 autorizații.

Pe parcursul anului 2019, o atenție deosebită a fost acordată unităților de învățământ care funcționează fără autorizație de securitate la incendiu, acestea beneficiind de asistență tehnică de specialitate pe linia securității la incendiu din partea specialiștilor noștri. Alte 563 de persoane au primit asistență pe această linie.

În luna aprilie, a fost organizat Atelierul de lucru „*Paza bună trece primejdia rea*” ediția a XI-a, la care au fost invitați toți factorii implicați în realizarea și menținerea cerinței fundamentale ”securitate la incendiu” și cu atribuții în proiectarea și executarea construcțiilor, pentru dezbaterea problemelor constatate la verificarea documentațiilor.

La nivel județean, în anul 2019 s-au intensificat cu aproximativ 14% activitățile de control, inspecție și audit, numărul acestora crescând de la 1066, înregistrate în anul 2018 la 1231, în anul 2019.

Cele 1231 controale, inspecții și audituri pe linia apărării împotriva incendiilor au condus la identificarea a 5210 deficiențe, din care 336 au fost soluționate pe timpul controalelor și 3572 au fost sancționate. Pentru încălcarea prevederilor legale pe linia apărării împotriva incendiilor și protecției civile au fost aplicate un număr de 2840 avertismente, 748 amenzi contravenționale, cu aproximativ 22% mai multe față de anul 2018, în cuantum de 1.254.200.

Pe timpul controalelor au fost efectuate 1117 exerciții de alarmare, evacuare și intervenție la locul de muncă, la incendiu, numărul total de participanți fiind de 14.477 și 77 de exerciții de alarmare publică.

Transmiterea mesajelor preventive s-a realizat prin diseminarea prin mass-media a 12 articole, prin participarea la emisiuni radio și TV și distribuirea a peste 25.000 broșuri, 20.000 pliante/flyere și aproximativ 7.000 afișe, precum și prin organizarea de puncte mobile de informare preventivă.

Pentru construirea unei societăți capabile să acționeze corect în situații de urgență, educația preventivă și activitățile desfășurate în cadrul celor 244 de cercuri tehnico-aplicative *Prietenii Pompierilor* și *Cu viața mea apăr viața*, de la nivelul județului rămân priorități ale inspectoratului nostru.

Subunitățile de intervenție au contribuit de asemenea la creșterea capacității de reziliență a comunităților prin desfășurarea a 1373 acțiuni de instruire/educare în domeniul situațiilor de urgență și recunoașteri în teren.

La nivelul Centrului Operațional au avizate 21 de planuri de intervenție la incendii ale unor operatori economici și au fost întocmite planuri de măsuri pentru menținerea, asigurarea ordinii publice și creșterea gradului de siguranță a cetățeanului în timpul sezonului rece, precum și pe timpul organizării unor evenimente/manifestări publice de amploare.

Pe **linia protecției civile**, în anul 2019 au fost desfășurate controale la cei trei operatori de risc de pe teritoriul județului nostru care se încadrează în prevederile Legii nr. 59/2016 *privind controlul asupra pericolelor de accident major în care sunt implicate substanțe periculoase* și a fost verificată o construcție hidrotehnică.

Dezvoltarea nivelului de pregătire a personalului propriu, al instituțiilor/autorităților și a populației în domeniul **înștiințare, avertizare și alarmare** s-a realizat prin desfășurarea a 12 exerciții bilunare de înștiințare a Comitetelor Locale pentru Situații de Urgență de la nivelul unităților administrativ-teritoriale din județ cu privire la diverse riscuri. S-au efectuat de asemenea și 10 exerciții/antrenamente pentru verificarea funcționării sirenelor de alarmare publică din zona de competență, în cadrul exercițiului național „*Miercurea Alarmelor*”.

Activitățile pe **linie de asanare pirotehnică** s-au concretizat în 19 de misiuni de asanare a muniției rămase neexplodate pe teritoriul județului Caraș-Severin, precum și 3 misiuni de distrugere a muniției asanate, iar pe **linia adăpostirii** au constat în verificări la adăposturile luate în evidență în Reșița, Oțelu Roșu, Caransebeș, Bocșa.

Pe tot parcursul anului 2019, cetățenii județului nostru au beneficiat de răspunsul prompt al echipajelor SMURD care au asigurat **asistență medicală de urgență și prim ajutor calificat** pentru 3321 cazuri, intervenind de asemenea la 166 misiuni pentru descarcerare și 263 de intervenții asistență persoane.

Capacitatea de răspuns a echipajelor SMURD s-a îmbunătățit, timpul mediu de răspuns fiind de 12 min 29 sec în anul 2019, față de 14 min 20 sec în anul 2018, iar timpul mediu de intervenție a fost de 37 min 08 sec în anul 2019, față de 34 min în anul 2018.

Pentru asigurarea **managementului operațional** unitar și eficient în zona de competență, la nivelul inspectoratului au fost desfășurate activități de analiză, evaluare și sinteză privind situațiile de urgență produse în zona de competență, de monitorizare a evoluției situațiilor de urgență semnalate și de informare operativă a structurilor și organismelor abilitate să întreprindă măsuri cu caracter preventiv ori de intervenție.

În 2019 s-au transmis către comitetele locale pentru situații de urgență și către structurile cu răspunderi în gestionarea situațiilor de urgență un număr de 521 notificări hidrometeorologice, din care 102 avertizări COD PORTOCALIU și o avertizare hidrologică COD ROȘU.

Au fost **dispecerizate circa 9940 apeluri**, prin Sistemul Național Unic pentru Apeluri de Urgență 112, realizându-se alertarea în timp operativ a subunităților și echipajelor în raioanele cărora s-au produs evenimentele. S-au întocmit și transmis rapoarte informative sau sinteze zilnice, referitoare la diferite evenimente produse sau alte aspecte, conform ordinelor și dispozițiilor eșaloanelor superioare sau ale Instituției Prefectului.

Misiunile desfășurate de către subunitățile de intervenție au vizat protejarea și salvarea de vieți omenești, protecția valorilor culturale, arhivistice, de patrimoniu, a bunurilor materiale, precum și a mediului, punându-se accent pe organizarea și executarea intervenției operative pentru limitarea și înlăturarea efectelor situațiilor de urgență.

În anul 2019, la nivelul județului Caraș-Severin au fost înregistrate în total **5197 intervenții în situații de urgență**, cu 20% mai multe decât în anul 2018.

Serviciile voluntare și private pentru situații de urgență au intervenit singure în 139 de situații, iar în cooperare cu forțele inspectoratului nostru au participat la 203 intervenții.

Au mai fost înregistrate de asemenea 129 deplasări fără intervenție, 58 întoarceri de pe traseu și 48 alerte false.

Incendiile constituie, în continuare, unul din principalele riscuri gestionate de pompierii militari cărășeni. În anul 2019, s-a intervenit, în medie, la trei incendii pe zi, fiind înregistrate în total **1077 de intervenții pentru stingerea incendiilor**, cu 346 mai multe decât în anul precedent. S-au înregistrat 715 incendii de vegetație uscată, cu aproximativ 38% mai multe decât în 2018.

Majoritatea incendiilor au avut ca principale cauze de producere: instalațiile/echipamentele electrice defecte sau improvizate, coșurile/burlanele de fum defecte sau necurățate, focul deschis în spații închise și acțiunea intenționată. În cazul incendiilor de vegetație uscată, cauzele probabile au fost: focul deschis în spații deschise, urmat de acțiunea intenționată și fumat.

Timpul mediu de răspuns la incendii al serviciilor profesionale a fost de 16 min 43 sec, față de 16 min 36 sec în anul 2018, iar timpul mediu de intervenție a fost de 119 min 48 sec, față de 147 min 12 sec, în anul 2018.

Au mai fost înregistrate 237 intervenții la alte situații de urgență: inundații și fenomene meteorologice periculoase, evenimente publice de amploare, alunecări/prăbușiri de teren, misiuni pirotehnice.

S-au asigurat 133 misiuni de protecția comunităților: salvări animale din medii ostile, protecția mediului, degajare copaci/țurțuri, evacuare apă, deblocare ușă, transport apă, căutare persoane dispărute.

Pe timpul intervențiilor au fost salvate 41 persoane (din care 2 copii) și bunuri în valoare estimativă de 73.248.200 lei.

Ca urmare a situațiilor de urgență din această perioadă, 10 persoane au fost rănite, 2 persoane au decedat și s-au înregistrat pagube în valoare estimativă de 6.351.190 lei.

Pe perioada sezonului estival, forțe și mijloace din cadrul subunităților de intervenție ale inspectoratului nostru au fost dislocate în vederea sprijinirii acțiunilor de intervenție din zona de competență a Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Dobrogea” al județului Constanța.

La nivelul inspectoratului nostru, pe parcursul anului încheiat au fost înregistrate o serie de intervenții de amploare, pentru stingerea unor incendii care s-au manifestat la fondul forestier, evenimente la care au participat grupări operative din județele: Timiș, Hunedoara, Mehedinți, Gorj și la care am beneficiat și de resurse aeriene din cadrul Inspectoratului General de Aviație. Personalul implicat a depus eforturi deosebite pentru stingerea incendiilor, reușind limitarea pagubelor, în pofida caracteristicilor terenului muntos, foarte abrupt și condițiilor prielnice de propagare (seceta, temperaturile ridicate, vânt). De cele mai multe ori, fiind imposibil accesul autospecialelor în zona

incendiilor, intervențiile au fost foarte dificile, echipele de stingere deplasându-se pe jos mai mulți kilometri, pe pante abrupte, singurele metode de intervenție la sol fiind cu ajutorul lopeților, bățătoarelor și rucsacilor stingători.

Pe parcursul anului 2019, în două situații a fost pus în aplicare **planul roșu de intervenție** pentru eficientizarea misiunii de răspuns și suplimentarea resurselor medicale la locul evenimentelor, în urma numărului mare de persoane implicate în accidentele respective.

În ceea ce privește cooperarea interinstituțională, conform atribuțiilor stabilite prin legislația în vigoare, inspectoratul nostru asigură **Secretariatul Tehnic Permanent al Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Caraș-Severin** și se află într-o permanentă colaborare și cooperare, atât cu structurile din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, cât și cu celelalte instituții civile și militare ale statului cu atribuții în domeniul gestionării situațiilor de urgență.

Având în vedere că rețeta unei intervenții reușite nu implică doar teorie, ci și antrenament practic, **pregătirea personalului în domeniul situațiilor de urgență** se desfășoară atât prin cursuri și stagii de formare profesională, cât și prin exerciții și concursuri. La nivelul subunităților de intervenție, în anul 2019 au fost desfășurate 86 de exerciții de pregătire cu forțe și mijloace în teren, pe tipurile de riscuri care se pot regăsi la nivelul județului nostru, iar alte 77 de exerciții au fost desfășurate la nivelul Serviciilor Voluntare pentru Situații de Urgență.

Pentru verificarea viabilității documentelor operative și a planurilor de cooperare privind răspunsul, intervenția și pregătirea în comun a forțelor specializate, Inspectoratul pentru Situații de Urgență "SEMENIC" al Județului Caraș-Severin a organizat **6 exerciții județene de cooperare**, cu forțe și mijloace în teren, pe baza unor scenarii care privesc următoarele riscuri specifice:

- ✓ situație de urgență cu risc radiologic,
- ✓ incendiu de vegetație, cu propagare la fondul forestier,
- ✓ seism puternic, inclusiv riscuri colaterale,
- ✓ avarie urmată de incendiu la un obiectiv SEVESO,
- ✓ incendiu la un depozit aparținând Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale,
- ✓ explozie urmată de incendiu la un obiectiv cu risc chimic.

În perioada 23-27.09.2019, județul nostru a găzduit și a sprijinit organizarea **Exercițiului Național ForFirEX 2019** care a vizat testarea activității structurilor de conducere și intervenția integrată a factorilor responsabili, în cazul producerii unui incendiu la fondul forestier din zonele Ruschița și Poiana Mărului pentru Caraș-Severin, respectiv zona Cinciș - Cerna din județul Hunedoara.

Exercițiul *ForFirEX 2019* a implicat instalarea unei Baze de Operații și a 2 Puncte Operative Avansate la nivelul localității Oțelu Roșu și un număr impresionant de forțe și mijloace din cadrul tuturor structurilor cu atribuții în gestionarea riscului

incendii la fondul forestier, inclusiv resurse aeriene, respectiv: 930 persoane, 301 mijloace și 861 echipamente diverse.

Scenariile complexe au implicat:

- activități de coordonare și conducere a intervenției în teren,
- măsuri și acțiuni operative pentru limitarea propagării, localizarea și stingerea incendiului de pădure,
- activități de avertizare, alarmare și evacuare a populației din zona afectată, pentru a se asigura protecția persoanelor aflate în zona de risc;
- răspunsul unitar pentru căutare-salvare persoane rătăcite/rănite în zona montană, acordare prim ajutor calificat și asistență medicală de urgență.

Inspectoratul nostru a participat cu forțe și tehnică și la exercițiul național *Vigorous WARRIOR* care a vizat acțiunea coerentă și combinată a entităților medicale militare și civile, naționale și multinaționale, respectiv instruirea în comun în vederea acordării suportului medical multinațional în operațiunile NATO.

Fiind incluși în categoria personalului operativ în domeniul situațiilor de urgență membrii serviciilor voluntare și private, au fost de asemenea pregătiți prin instruire, convocări și exerciții.

De subliniat este faptul că, deși, la etapa județeană a Concursurilor profesionale ale serviciilor voluntare și private pentru situații de urgență s-au prezentat puține echipaje, reprezentantele județului nostru au obținut rezultate semnificative la etapa inter-județeană: SVSU Bocșa - locul II și SPSU SC TMK Reșița - locul IV.

Pregătirea în domeniul situațiilor de urgență a personalului din cadrul autorităților administrației publice județene și locale, operatorilor economici și instituțiilor publice clasificate din punct de vedere al protecției civile s-a organizat pe niveluri de competență, structuri funcționale și categorii de personal.

Programul național de **voluntariat „Salvator din pasiune”** s-a bucurat de atenție în rândul cărășenilor și în anul 2019, 30 de voluntari absolvind Cursul de prim-ajutor de bază și participând la activitățile inspectoratului nostru.

Cadrele unității noastre au participat la diferite competiții sportive, obținând rezultate bune și foarte bune. S-a remarcat din nou domnul maior Ilie Cosmin, care a obținut 8 medalii de aur la diverse competiții naționale și internaționale.

În ceea ce privește **managementul resurselor umane**, la finalul anului 2019, procentul de încadrare la nivelul instituției a fost 85,61%.

În cursul anului 2019 în cadrul inspectoratului nostru au fost încadrate 16 cadre militare, însă, în același timp a fost înregistrat un total de 25 de pierderi de personal (prin treceri în rezervă și demisii).

Media vârstei personalului unității este de 39 ani și 6 luni.

Pe linia gestionării resurselor logistice, menționăm că parcul auto al unității este îmbătrânit în proporție de 44%, având o uzură fizică și morală ridicată, fiind întreținut cu eforturi deosebite (31 de autovehicule au o vechime de peste 10 ani). Fondurile financiare insuficiente, vechimea parcului auto, lipsa pieselor de pe piață,

nivelul precar al dotării atelierelor unității au condus inevitabil la creșterea timpului de imobilizare a autospeciialelor în reparație.

Se reafirmă necesitatea continuării demersurilor necesare ca parcul tehnic al unității să fie înnoit și completat cu mijloace de intervenție și accesorii specifice, fie prin programe operaționale regionale, fie cu sprijinul autorităților locale.

În anul 2019, ca urmare a implementării proiectelor I.G.S.U., au intrat în dotarea unității noastre următoarele mijloace tehnice, în valoare aproximativă de 1.000.000 lei, astfel:

- 2 ambulanțe de urgență tip B 4x4;
- 1 autoturism Dacia Duster 4x4;
- 1 autoutilitară Dacia Dokker;
- 2 autoturisme de serviciu marca Dacia Logan.

În perioada analizată ISUJ Caraș-Severin, în calitate de partener, împreună cu Consiliul Județean Caraș-Severin, în calitate de lider de proiect, au semnat contractul de finanțare pentru **proiectul *Rețea comună durabilă pentru situațiile de urgență din Banat*** (*Sustainable Joint Network of the Emergency Situations in Banat*) din cadrul Programului Interreg IPA CBC România-Serbia – Apelul II – aprilie 2018, în prezent aflându-ne în etapa de implementare.

Acest proiect în valoare de 1.500.000 euro are ca obiectiv îmbunătățirea capacității operaționale de intervenție în caz de inundații și alte situații de risc ale actorilor responsabili din zona transfrontalieră româno-sârbă, reprezentată de județele Caraș-Severin, Timiș și Districtul Banatul de Sud (Serbia).

Alt proiect aflat în desfășurare vizează obiectivul de investiții “*Reabilitare termică, energetică și modernizare la sediul Detașamentului de Pompieri Caransebeș*”, în cadrul Programului Operațional Regional POR 2014-2020, Axa Prioritară 3. Cererea de finanțare a fost admisă, urmând ca în perioada ianuarie-martie 2020 să se semneze contractul de finanțare.

Activitatea desfășurată la nivelul structurii responsabile de **achiziții publice** a urmărit realizarea aprovizionării de produse, servicii și lucrări pentru toate structurile solicitante de la nivelul inspectoratului, în condiții de eficiență economică, cu încadrarea strictă în bugetul alocat unității. Au fost încheiate 34 contracte și s-au efectuat 224 de achiziții directe, de produse și servicii.

Pe parcursul anului 2019, **pe linie de comunicații**, s-au făcut eforturi pentru extinderea rețelei voce-date a M.A.I. (R.C.V.D.) până la nivelul subunităților și pentru dezvoltarea rețelelor locale de tip voce-date, obiectiv care a fost materializat prin conectarea a 4 din cele 5 subunități ale inspectoratului nostru, comunicarea între structurile și subunitățile de intervenție fiind în mod real îmbunătățită. De asemenea, au fost implementate comunicarea prin sistemul de videoconferință la 2 subunități și o soluție de salvare a datelor în rețea, capabilă să ofere spațiu de stocare securizat pentru toate structurile din cadrul ISU C-S.

Activitatea financiară desfășurată în anul 2019 a fost orientată spre organizarea, analiza și monitorizarea execuției bugetare, astfel încât bugetul aprobat să fie direcționat către obiective și rezultate concrete.

Valoarea creditelor bugetare alocate unității noastre pentru anul 2019 a fost în valoare de 42.327.200 lei.

Activitatea de informare și relații publice a urmărit menținerea unei vizibilități ridicate a misiunilor Inspectoratului pentru Situații de Urgență "SEMENIC" al Județului Caraș-Severin, dar și informarea cetățenilor asupra măsurilor de prevenire și a conduitei de urmat pe timpul situațiilor de urgență.

Imaginea inspectoratului este una predominant obiectivă, din totalul articolelor apărute în mass-media locală, 53,06% se situează în zona neutră, iar 46,67% sunt relatări favorabile.

Pe parcursul perioadei analizate, la nivelul inspectoratului s-au înregistrat un număr de 308 solicitări în baza Legii 544/2001 *privind liberul acces la informații de interes public* (cu 11% mai puțin decât în anul 2018).

În cursul anului 2019, la nivelul unității au fost primite în audiență 8 persoane și înregistrate un număr de 129 petiții. Din totalul petițiilor înregistrate, 3 au fost scrisori de mulțumire.

Concluzionând, anul 2019 a fost un an încărcat de evenimente, atât în plan operativ, cât și din prisma eforturilor depuse pentru pregătirea resurselor umane, consolidarea resurselor logistice și îmbunătățirea calității intervențiilor.

INSPECTOR ȘEF

Colonel

CONERU CRISTINEL